

乌兰察布市马铃薯产业发展中的政府职能情况 调研分析报告

目录

乌兰察布市马铃薯产业发展中的政府职能情况调研分析报告	1
1 乌兰察布市马铃薯产业发展现状	1
1.1 产业发展的现状	1
2.1.1 马铃薯种植现状	1
2.1.2 马铃薯精深加工现状	2
2.1.3 马铃薯仓储现状	3
2.1.4 马铃薯销售现状	3
2.2 产业发展存在的不足	4
2.2 马铃薯科技创新环境	5
2 乌兰察布市马铃薯产业发展中政府职能体现	6
3.1 宏观调控职能	6
3.2 公共服务职能	8
2.1 创新环境行为组织管理职能	10
3 马铃薯产业发展中政府职能存在的问题及存在问题的原因	11
3.1 推动马铃薯产业发展中政府行为存在的问题	11
数据均来源：调查问卷	18
3.2 马铃薯产业发展中政府职能存在问题的原因	18
4 优化马铃薯产业发展中政府职能的对策建议	20
4.1 推进政府职能转变	20
4.2 完善马铃薯产业发展的战略规划	22
4.2 增强马铃薯产业发展的监督管理体制	22
4.3 加强马铃薯产业发展的公共服务体制建设	23

1 乌兰察布市马铃薯产业发展现状

1.1 产业发展的现状

2.1.1 马铃薯种植现状

如图 1，乌兰察布市马铃薯的种植面积在 2012-2016 年间一直稳定在 400 万亩左右，播种面积约占全自治区的 50%。从 2017 年种植面积开始下降，2018 和 2019 年平均种植面积为 225 万亩，在自治区的占比中基本好维持原有水平。从图 3 可以看出，2016 年前产量维持在 300 万吨左右，2017-2019 年维持在 250 万吨左右。从旗县一级种植区域的分布来看，根据 2018 年统计数据显示，种植面积达到 20 万亩以上的旗县有四子王旗、察哈尔右翼中旗、察哈尔右翼

后旗、丰镇市和察哈尔右翼前旗，其中察哈尔右翼和四子王旗的种植面积超过了 40 万亩。马铃薯种植面积较大的乡镇有四子王旗东八号乡、察哈尔右翼中旗铁沙盖镇、察哈尔右翼后旗乌兰哈达苏木、商都县小海子镇、兴和县大库联乡、化德县七号镇等。从种植马铃薯的产品类型方面来看，阴山北麓地区主要生产种薯和加工专用薯，而阴山南麓地区则重点发展优质鲜食薯，总体上乌兰察布市形成了种薯、商品薯、加工专用薯“三薯”协同并进的马铃薯发展局面。

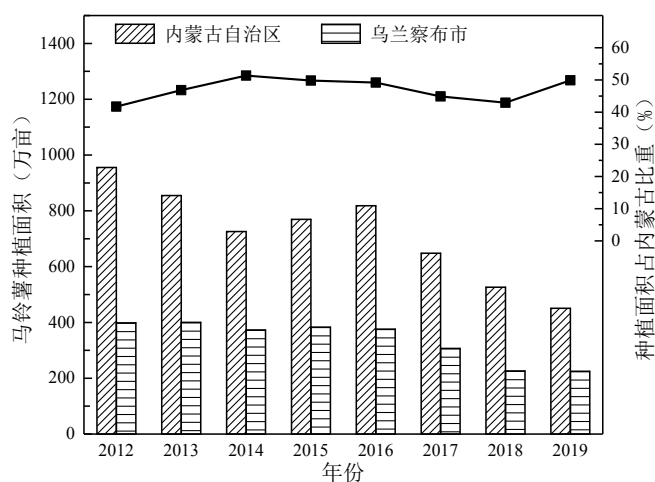


图 1 乌兰察布市马铃薯种植面积现状及其占全自治区的比例

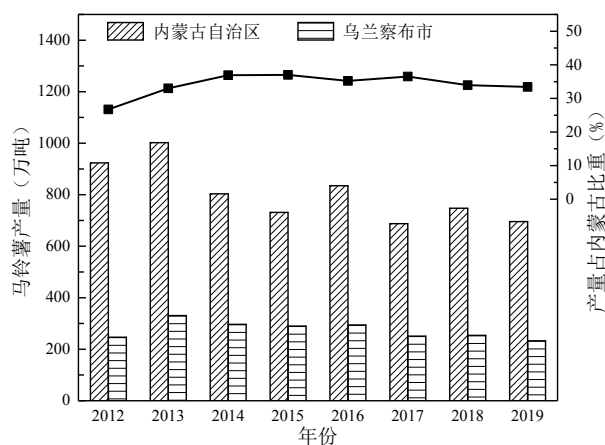


图 2 乌兰察布市马铃薯产量现状及其占全自治区的比例

注：数据来源于历年的《内蒙古统计年鉴》和《乌兰察布市统计年鉴》

2.1.2 马铃薯精深加工现状

乌兰察布市马铃薯精深加工已经初步形成了完整的产业链条。初级产品包括全粉、薯条、薯片、方便粉丝、马铃薯醋、薯纤维、薯蛋白等。

据调查统计,目前乌兰察布市有重点马铃薯加工企业 32 家,有 12 家年加工能力超 3000 吨的加工企业,年鲜薯转化能力 130 万吨,年加工精淀粉 23 万吨、全粉 2.75 万吨、薯条 7.5 万吨,主食产品 510 吨,加工转化率达到 26%^[1]。近年来,乌兰察布市的马铃薯加工产业迅速扩大产业链条,从最基本的将马铃薯加工成淀粉外,现在已增加到将马铃薯继续精深加工,加工成雪花粉、薯片、薯条、各类马铃薯主食产品以及马铃薯醋、酱油等调味产品并远销国内外。2018 年乌兰察布市新建马铃薯鲜切加工生产能力 3 万吨,低温薯条 0.8 万吨、薯泥 2 万吨和速冻产品 0.5 万吨的生产线,新增马铃薯加工项目 5 项。通过不断建设新的生产线和开发新的马铃薯产品,使乌兰察布市马铃薯的加工能力不断提升,为提升马铃薯产业竞争力奠定基础^[2]

2.1.3 马铃薯仓储现状

乌兰察布市近十年来马铃薯鲜薯总产量在 200-400 万吨之间波动,马铃薯的收获期是 1—2 个月,从销售鲜薯方面来说短时期内销量有限,且城市化发展已经导致每个家庭鲜薯囤积量几乎可以忽略。必须通过仓储的方式由季节性销售变为全年销售,同时保障马铃薯精深加工行业的原料供应。

目前乌兰察布市正在加快高标准智能仓储库的建设,2019 年利用新增一般债券资金项目,支持新建 5000 吨以上高标准仓储库 45.43 万吨,2020 年支持新建高标准智能仓储库 44 万吨,高标准智能仓储库储量达到 154 万吨。高标准智能气调库和恒温库的加快建设有效缓减了马铃薯的仓储压力,但是好不能完全满足鲜薯保鲜、筛选、清洗和包装以及后续精深加工等各个方面的高质量发展要求,仍然需要进一步完善^[3]。

2.1.4 马铃薯销售现状

在马铃薯的品质和产量保证之后,销路就是马铃薯创收的基本了。为拓宽马铃薯销售渠道,乌兰察布于 2011 年成立马铃薯电子交易中心,是内蒙古

[1] 董利娟. 浅谈乌兰察布市马铃薯加工产业及现状[J]. 现代农业, 2016(01):66-67.

[2] 董岩. 乌兰察布市马铃薯产业竞争力研究[D]. 内蒙古农业大学, 2020

[3] 兰宁宁. 乌兰察布市马铃薯产业发展政策研究[D]. 内蒙古农业大学, 2016.

自治区唯一批准的马铃薯电子交易场所。从 2010 年开始，陆续举办乌兰察布马铃薯展洽会、中国马铃薯农场主大会、马铃薯产业大会等，为全国各地的特色优质农副产品生产及加工企业提供展示、宣传、推广、购销的平台。2018 年与红领巾爱心助力团合作，举办马铃薯精准扶贫现场订购会，与参会企业签约订单，共销售马铃薯达 22 万吨。

乌兰察布市先后采取“租赁承包”、“公司+农场（合作社）+农户”、“股份合作”等多种模式来促进马铃薯销售。通过与淘宝和京东等电商平台企业合作，来提升“中国薯都”马铃薯的品牌知名度。目前，乌兰察布市有乌兰土宝等 8 个马铃薯电商销售企业，引进和培育 2~3 家电商销售企业，推动马铃薯网上销售与门店销售融合发展。自从实施京蒙对口帮扶合作以来，乌兰察布市在北京建设以马铃薯为主的优质特色农产品专卖店 8 处，建设 1 处马铃薯全产业链展示体验店。拥有 2 个国家级马铃薯批发市场、20 多个马铃薯营销协会，建成大型马铃薯交易市场 10 余处。

2.2 产业发展存在的不足

2.2.1 马铃薯良种繁育体系建设

为了实现种薯脱毒、温网室快繁的规模化、工厂化生产的目标，乌兰察布市在马铃薯良种繁育体系建设上投入了大量的人力物力财力。2019 年，新建马铃薯脱毒组培室 6.3 万 m²，新建网室 44 万 m²；2020 年新建组培室 2.1 万 m²，建成后组培室生产面积达到 9.65 万 m²，2020 年新建网室 42 万 m²，面积达到 248.8 万 m²。马铃薯良种繁育已形成从茎尖脱毒、组培快繁、温网室微型薯生产到原种繁育较为完整的体系^[4]。还建立了全国第一个脱毒种薯组培室、第一个马铃薯原种场。已经基本建立起脱毒马铃薯繁育体系，但是由于设备不齐，脱毒繁育方面的专家与科员人员不足，现有研究人员在技术运用上不太熟练与规范，出现繁育规模小的问题，并且在脱毒种薯病毒检测方面缺乏监管，对脱毒种薯的质量保障不是很完善。目前种子检验室及其检验仪器设备仅能够准确检测普通花叶病毒 pvx、重花叶病毒 pvy、pvs、pva、pvm 和马铃薯卷叶病毒 plrv 六种病毒，脱毒繁育体系离产业化的经营目前还是有一段路要走。

[4] 许健. 乌兰察布市马铃薯产业集群发展研究[J]. 现代营销(下旬刊), 2015(06): 113-115.

2.2.1 基础设施建设

在马铃薯产业发展的进程中，基础设施的建设一直齐头并行，努力发展马铃薯规模化生产关键技术及其配套设施建设，其中主要包括平衡施肥技术、

节水灌溉技术和高垄地膜覆盖栽培技术，配套设施则主要体现在机械化作业方面，但是随着马铃薯种植规模扩大，种植逐步走向区域化、规模化和标准化，使得对机械化发展水平有了更高的要求。但是目前乌兰察布市马铃薯的生产基础条件较为落后，马铃薯生产全程机械化还处于发展阶段，仍然需要进一步完善。通过多年的实践发现，马铃薯垄作种植即可增加产量，又便于机械化操作。但是目前主要是合作社、企业等新型经营主体采用了高垄栽培，零散农户对高垄栽培的技术掌握不到位，实施不积极，也影响全程机械化进程。

乌兰察布市从 2019 年起加大对高效节水设施农业和农机的补贴扶持力度。但是由于本身乌兰察布市的土壤肥力差，对施肥和浇灌农机的需求量大，目前的农机投入速度慢，滴灌设施不足，使得施肥水平低，灌溉条件差，农机和滴灌设施水平，无法很好地满足马铃薯高产对水肥的需求。近年来，乌兰察布市也通过进一步控肥增效、控药减害、控水降耗、控膜减污、轮作控病等方式，推进马铃薯绿色生产有一定成效，但是产业发展中由于基础设施投入不足，使得这些“控、降”措施的结果与理想结果还有一定差距。

2.2 马铃薯科技创新环境

2017 年乌兰察布市注册成立马铃薯研究中心，主要致力于对马铃薯新品种的培育、病虫害防治、高效节水栽培技术、仓储减损研究、主食化产品加工等科研攻关，这对乌兰察布市的马铃薯产业发展具有重大意义。随着多年的发展，乌兰察布市已经形成了从茎尖脱毒、组培快繁、温网室生产微型薯到原种繁育的一套良繁体系。

乌兰察布市在重视脱毒种薯科研的同时，不断研发新的种薯品种、优化种植品种结构。但近几年，乌兰察布市主要栽种的马铃薯品种是“克新 1 号”，因为其薯形差和芽眼深等原因，导致其市场价格低、滞销概率大。同时乌兰察布市马铃薯的科研和技术相关部门建设不完善，使得在专用薯的研究方面起步晚发展滞后，投入力度偏低，种薯研究进度慢无法适应市场的变化与需求。而且当前企业与科研院所、生产基地合作少，企业参与马铃薯科研的积极性不高，既不经常与科研部门提供所需品种的要求，也很少参与马铃薯的相关活动，总是中什么就收什么，企业与科研部门和基地没有成为一体，各自忙各自地而不是联合成一个体系，把准市场方向，有针对性地进行生产加工，造成科研成本高还起不到太大的作用。

2 乌兰察布市马铃薯产业发展中政府职能体现

一直以来，乌兰察布市经济发展相对落后，农业发展也差强人意，政府为提升乌兰察布市农业水平，在农业产业化发展方面投入大量的人力、物力、财力，在农业产业发展政策制定、农业产业体制机制完善、农业人才培养、农业新技术投入、公共服务平台的搭建以及农业基础设施的建设等多方面都做了许多工作。同时随着国家对农业产业发展的重视以及乡村振兴战略的提出，为乌兰察布农业产业发展提供了更多的机遇。2019年2月，李克强总理在乌兰察布市考察时做出了“土豆主粮化很有前途，要结合我国‘镰刀弯’地区调减玉米面积，研究支持农民扩大品质好、有优势的土豆种植，发展成为大产业，助力脱贫攻坚”的指示。当前，乌兰察布市政府以提高马铃薯质量和产量、延伸马铃薯产业链，促进农民增收为目标，以提高良种繁育能力，提升马铃薯加工转化率为方式，强化基地建设、完善良繁体系建设、打造优质品种、提升仓储能力、发展精深加工，强力推进马铃薯产业转型升级，产业优势进一步凸显。

3.1 宏观调控职能

3.1.1 制定科学地产业政策

区域的资源优势 and 区位优势是地方政府发挥自身职能，制定产业发展政策的重要考量标准，依据不同地区的资源配置以及自然条件不同，地方政府制定符合区域经济发展的相关产业政策与规划相关产业发展方向。农业产业的发展与其他产业发展相比来说是属于一个周期较长的工程，因此地方产业规划在实际中往往不太被政府重视。相比于传统农业产业，特色农业产业的发展，不仅能够形成从农产品种植、生产、加工、销售的全过程有完整的产业链，更能够在此基础上针对市场需求发展更为完善的配套产业，更加能够有效地拉动区域经济。对于地方政府来说，发展特色农业产业的关键是制定科学合理的产业规划。对于马铃薯产业来说更是这样的，马铃薯产业作为乌兰察布市的主导产业，在相关产业政策制定上，地方政府与市场需求紧密联系，灵敏感知市场对马铃薯的供需变化，制定针对性强的引导政策，以促进马铃薯产业的稳固发展。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/998027104113007002>